



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ДГТУ)**

Кафедра «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды»

КУРС ЛЕКЦИЙ

по дисциплине

**“ Государственный надзор в области защиты
населения и территорий в ЧС ”**

для обучающихся ФЗО

по направлению –20.05.01 «ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

профиля подготовки: – «Пожарная безопасность»

Ростов-на-Дону
2023

Одобрено Ученым советом факультета безопасности жизнедеятельности
и инженерной экологии

УДК 35.078.3

Курс лекций «Государственный надзор в области защиты населения и территорий в ЧС» - Ростов-на-Дону.: изд. ДГТУ, 2023- 69 с.

Курс лекций в соответствии с программой дисциплины «Государственный надзор в области защиты населения и территорий в ЧС». Приводятся основные понятия и определения ЧС, изложены основные сведения об организации и особенностях деятельности органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об организационно-правовых вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядке организации и осуществления надзорной деятельности.

Составитель: Г.А. Сергеева, к.г.н., доцент, ДГТУ.

Рецензент:

© Г.А.Сергеева, 2023

© Донской государственный технический университет (ДГТУ), 2023

ПРЕДИСЛОВИЕ

Целью изучения дисциплины «Государственный надзор в области защиты населения и территорий в ЧС» является углубление знаний в области научных исследований по проблеме государственного надзора в области защиты населения и территорий в ЧС, подготовка грамотного, волевого, инициативного специалиста, органически сочетающего в себе глубокие знания теоретических основ и практических умений в области решения задач РСЧС.

ЛИТЕРАТУРА

а) Основная литература:

1. Литвинова Н.А. Защита в чрезвычайных ситуациях окружающей среды: Учебное пособие/ Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2017.
2. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебник / под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 300 с.
3. Актуальные вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций: Научно-методическое издание / под общ. ред. В.А. Акимова. – М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2010. – 352 с.
4. Буркеев Н.М. Государственный надзор в области защиты населения и территории от ЧС: курс лекций. – Майкоп: ИП Магарин О.Г., 2016. – 157с.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях /под ред.М.И. Фалеева. Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.

б) Нормативные правовые акты:

6. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
7. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
9. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
10. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
11. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
12. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».
13. Указ Президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
16. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
17. Постановление Правительства РФ от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов».
18. Приказ МЧС России от 22.01.2013 № 33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены, дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
19. Приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
20. Приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. N 565 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах".
21. Приказ МЧС России от 12 октября 2020 г. N 760 "Об утверждении Порядка организации воздушных перевозок воздушными судами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"
- в) *Дополнительная литература:*
22. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера /под ред. Г.Н.Кириллова. М.: ИРБ, 2002.
23. Сергеев В.С. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. М.: Академический Проект: Константа, 2007.
24. Денисов О.В. Безопасность в чрезвычайных ситуациях (в схемах и таблицах): учебное пособие. Ростов н/Д.: ИЦ ДГТУ, 2014.
- г) *Интернет-ресурсы:*
25. <http://www.znaniyum.com> - ЭБС "Znaniyum.com".
26. <https://ntb.donstu.ru/content/elektronno-informacionnye-resursy> - «Электронно-информационные ресурсы НТБ ДГТУ».
27. ЭБС IPRbooks «Премииум» (<http://www.iprbookshop.ru/>).
28. Информационная и справочная система <http://www.mchs.gov.ru/>.

ТЕМЫ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ ПО КУРСУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В ЧС»

Тема 1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий в ЧС - цель, принципы, задачи и научное содержание курса.

Тема 2. Организационно-правовые основы защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Тема 3. Особенности функционирования РСЧС.

Тема 4. Подготовка населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Тема 5. Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

Тема 6. Организационно-правовые основы государственного надзора в Российской Федерации.

Тема 7. Порядок и общие правила планирования и проведения плановых и внеплановых проверок.

Тема 8. Организация и проведение проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, профилактика нарушений обязательных требований.

Тема 9. Оформление результатов проверки, меры, принимаемые в отношении фактов нарушений.

Тема 10. Государственный надзор в области защиты населения и территорий в ЧС.

Тема 11. Особенности проведения проверок при исполнении государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Тема 12. Обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

1 Государственный надзор в области защиты населения и территорий в ЧС

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из стратегических целей государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

Немаловажное значение в рамках защиты от чрезвычайных ситуаций имеет осуществление государственного надзора. Государственный контроль, надзор является неременным атрибутом каждого государства и относится к его основополагающим функциям. Для реализации политики государства по

различным направлениям деятельности, включая вопросы обеспечения безопасности, в составе федеральных органов исполнительной власти образуются органы государственного контроля, надзора.

Целью изучения дисциплины «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» является выработка у обучающихся знаний современных форм и методов осуществления надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Для ее достижения предусматривается решение основных задач – приобретение обучающимися необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов государственного надзора в соответствии с действующим законодательством.

В единую систему надзоров МЧС России надзорной деятельности включены:

- государственный пожарный надзор;
- государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- государственный надзор в области гражданской обороны;
- подразделения, осуществляющие экспертную деятельность в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.

Основными принципами деятельности указанных органов являются:

- исчерпывающая достаточность принятых мер по недопущению причинения вреда жизни и здоровью людей;
- главенство законности при исполнении возложенных обязанностей и реализации предоставленных прав;
- доступность информации и гласность при осуществлении надзорной деятельности;
- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- единоначалие, подчинение нижестоящих надзорных органов вышестоящим.

Основные задачи государственных надзоров и экспертных подразделений:

- государственного пожарного надзора - защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и снижение их последствий;
- государственного надзора в области гражданской обороны подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и снижение их последствий;
- государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества

организаций от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и снижение их последствий;

- экспертных структур проведение экспертной деятельности в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.

2 Организационно-правовые основы защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

2.1 Сфера применения Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», основные понятия

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».*

Действие данного федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон № 68-ФЗ содержит следующие определения.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а

также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Критически важный объект – это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

Потенциально опасный объект – это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.2 Цели, принципы Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Цели Федерального закона № 68-ФЗ:

- 1) предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- 2) снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- 3) ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- 4) разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1. Мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся *заблаговременно*.

2. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся *с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС*.

3. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах,

определяются исходя из принципа *необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств*, включая силы и средства гражданской обороны.

4. Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов публичной власти, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

5. Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в установленном порядке.

2.3 Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС является МЧС России в соответствии с положениями Указа Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». МЧС России создано для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от ЧС.

Федеральные органы исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны:

1) разрабатывать и осуществлять организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в ЧС;

2) утверждать и издавать отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от ЧС;

3) обеспечивать разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

4) финансировать и обеспечивать мероприятия по предупреждению ЧС и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

5) организовывать и обеспечивать проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности;

б) осуществлять методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от ЧС, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;

7) разрабатывать и доводить до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, защиты от них работников организаций и населения.

2.4 Классификация чрезвычайных ситуаций

В соответствии с требованием Постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации подразделяются на (рис.1): чрезвычайную ситуацию локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера (с изменением 1 января 2020 г. ПП РФ от 20 декабря 2019 г. N 1743) .

Рисунок 1- Классификация ЧС

Классификация ЧС	Количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью	Размер материального ущерба, руб	Границы зоны распространения поражающих факторов ЧС
Локальная	не более 10	не более 240 тыс.р	Зона ЧС не выходит за пределы ОЭ
Муниципальная	не более 50	не более 12 млн.р	Зона ЧС не выходит за пределы территории одного муниципального образования
Межмуниципальная	не более 50 человек	не более 12 млн.р	Зона ЧС затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения
Региональная	свыше 50 человек, но не более 500 человек	свыше 12 млн.р, но не более 1,2 млрд.р	Зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации
Межрегиональная	свыше 50 человек, но не более 500 человек	свыше 12 млн.р, но не более 1,2 млрд.р	Зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов РФ
Федеральная	свыше 500 человек	свыше 1,2 млрд.р	Зона ЧС затрагивает территорию РФ

3 Особенности функционирования РСЧС

3.1 Силы и средства РСЧС

На каждом уровне единой системы создаются силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о ЧС и системы информирования населения о ЧС.

При этом системы оповещения населения о ЧС, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства органов публичной власти, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Состав сил и средств единой системы определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Силы постоянной готовности

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС России.

3.2 Резервы финансовых и материальных ресурсов, связь и оповещение

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

1) резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;

2) запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;

3) резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

4) резервы финансовых и материальных ресурсов:

4.1) субъектов Российской Федерации,

4.2) органов местного самоуправления,

4.3) организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

3.3 Режимы функционирования и уровни реагирования органов управления и сил РСЧС

Уровни реагирования

Уровень реагирования на ЧС – это состояние готовности органов управления и сил РСЧС к ликвидации ЧС, требующее от органов публичной власти и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС в зависимости от классификации и характера развития ЧС.

При введении режима ЧС в зависимости от последствий, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС сил и средств РСЧС, классификации и характера развития ЧС, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

- 1) объектовый уровень реагирования;
- 2) местный уровень реагирования;
- 3) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;
- 4) федеральный уровень реагирования;
- 5) особый уровень реагирования.

Режимы функционирования

Режим функционирования органов управления и сил РСЧС – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы ЧС и возникновения ЧС порядок организации деятельности органов управления и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС предусмотрено три режима функционирования РСЧС (рис2).

Рисунок 2 - Режимы функционирования РСЧС

Повседневной деятельности	при отсутствии угрозы возникновения ЧС
Повышенной готовности	при угрозе возникновения ЧС
Чрезвычайной ситуации	при возникновении и ликвидации ЧС

3.4 Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами единой системы в зависимости от режимов функционирования

Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами единой системы *в режиме повседневной деятельности*:

- 1) изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
- 2) сбор, обработка и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 3) разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- 4) планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- 5) подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
- 6) пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 7) руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- 8) проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- 9) осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- 10) проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
- 11) ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами единой системы *в режиме повышенной готовности*:

- 1) усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
- 2) введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

3) непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о ЧС;

4) принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

5) уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

6) приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

7) восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

8) проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами единой системы *в режиме чрезвычайной ситуации*:

1) непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

2) оповещение руководителей органов публичной власти и организаций, а также населения о возникших ЧС;

3) проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

4) организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

5) непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

6) организация и поддержание непрерывного взаимодействия органов публичной власти и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

7) проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

При введении *режима чрезвычайного положения* по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" статьи 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "б" указанной статьи, – режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности

органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Статья 3. Обстоятельства введения чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

Порядок реализации и отмены указанных дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС определен Приказом МЧС России от 22.01.2013 № 33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены, дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». С изменениями и дополнениями от: 3 февраля 2015 г., 26 декабря 2019 г., 5 апреля 2022 г.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, уполномоченным органом государственной власти или должностным лицом отменяются установленные уровни реагирования.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

1) локального характера осуществляется силами и средствами организации;

2) муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления;

3) межмуниципального и регионального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС;

4) межрегионального и федерального характера осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

4 Подготовка населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера

4.1 Подготовка населения в области защиты от ЧС

Подготовка населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ и Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547.

Федеральный закон № 68-ФЗ устанавливает, что подготовка населения к действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Положение о подготовке населения в области защиты от ЧС определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от ЧС, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в ЧС.

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- 1) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления РСЧС (работающее население);
- 2) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (неработающее население);
- 3) лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (обучающиеся);
- 4) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- 5) работники органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС и включенные в состав органов управления РСЧС (уполномоченные работники);
- 6) председатели КЧС и ОПБ органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- 1) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

2) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав РСЧС;

3) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей КЧС и ОПБ (*КЧС и ОПБ - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности*) в организации и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;

4) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования РСЧС, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка в области защиты от ЧС предусматривает:

1) для работающего населения – проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в ЧС с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

2) для неработающего населения – проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС;

3) для обучающихся – проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», утверждаемым Министерством образования РФ по согласованию с МЧС России;

4) для руководителей органов государственной власти – повышение квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте РФ, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от ЧС, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;

5) для председателей КЧС и ОПБ, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников – повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

4.2 Повышение квалификации и пропаганда знаний

Повышение квалификации в области защиты от ЧС может осуществляться по очной и заочной формам обучения, в том числе с

использованием дистанционных образовательных технологий. Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной.

Повышение квалификации в области защиты от ЧС проходят:

- а) председатели КЧС и ОПБ органов исполнительной власти и организаций – в Академии гражданской защиты МЧС России;
- б) руководители и председатели КЧС и ОПБ органов местного самоуправления и организаций – в учебно-методических центрах по ГО и ЧС;
- в) уполномоченные работники – в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и на курсах ГО муниципальных образований.

4.3 Проведение учений и тренировок

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации один раз в два года, в органах местного самоуправления – один раз в три года. Командно-штабные учения или штабные тренировки на предприятиях, в учреждениях и организациях проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток.

КШУ проводятся в соответствии с планами основных мероприятий, как самостоятельно, так и под руководством вышестоящих органов управления.

Они классифицируются:

- по уровню проведения - федеральные, региональные, муниципальные;
- по назначению - плановые, показательные, опытно-исследовательские, проверочные;
- по условиям проведения - совместные и отдельные;
- по числу привлекаемых органов управления - одностепенными (привлекаются органы управления одного уровня) и многостепенными (привлекаются органы управления различного уровня).

Тактико-специальное учение (ТСУ) является высшей и наиболее эффективной формой практического обучения органов управления и подготовки сил ГО и РСЧС при выполнении задач по предназначению в условиях обстановки максимально приближенной к возможной.

Тактико-специальные учения продолжительностью до восьми часов проводятся с формированиями предприятий, учреждений и организаций один раз в три года, с формированиями повышенной готовности – **один раз в год**.

Комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях и организациях, имеющих численность работников более 300 человек, и в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях один раз в три года проводятся тренировки продолжительностью до восьми часов.

Тренировки с учащимися общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся **ежегодно**.

Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется путем проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельного изучения пособий и памяток, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм в области защиты от ЧС.

МЧС России осуществляет координацию, методическое руководство и контроль за подготовкой в области защиты от ЧС, а также определяет объем программ и периодичность обучения в Академии гражданской защиты МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны городов и районов.

Финансирование подготовки руководителей и специалистов федеральных органов исполнительной власти, организации учений и тренировок в области защиты от ЧС, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляется в пределах средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета.

5. Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС

5.1 Оповещение и информирование населения

В комплексе мероприятий, обеспечивающих защиту населения и территорий при возникновении ЧС, важное место занимает оповещение и информирование населения.

На каждом уровне РСЧС создаются системы связи и оповещения органов управления и сил, системы оповещения и системы информирования населения о ЧС.

При этом системы оповещения населения о ЧС, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, создаются только на региональном, муниципальном, объектовом уровнях РСЧС.

Оповещение и информирование населения относятся к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций

Информация о ЧС – сообщение или совокупность сообщений, передаваемых органам повседневного управления, силам и средствам РСЧС, а также населению об опасности или факте возникновения ЧС и рекомендуемых действиях.

Под оповещением населения о чрезвычайных ситуациях понимается доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Под информированием населения о чрезвычайных ситуациях понимается доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах, по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, проведение пропаганды знаний, защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и обеспечения пожарной безопасности.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил РСЧС и населения.

5.2 Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН)

В целях обеспечения своевременного и гарантированного доведения до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, либо в зоне ЧС, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации, развернуты работы по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС (далее – КСЭОН).

Под комплексной системой экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, понимается элемент системы оповещения населения о ЧС, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации

до органов управления РСЧС и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Действующие системы оповещения населения

Оповещение населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых органами публичной власти и организациями.

Региональные системы оповещения населения (РСО)

Основной задачей РСО является доведение с повседневных и запасных пунктов управления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны и территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации;
- органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- специально подготовленных сил РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС и сил гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации;
- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;
- населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Основной задачей *муниципальной* (местной) системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;
- специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования;
- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;
- населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

Основной задачей *локальной* системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, и объектового звена РСЧС;
- объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;
- персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

- руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

5.3 Системы информирования населения

Информирование населения в отличие от оповещения населения не требует немедленного принятия мер по защите населения и, согласно законодательству Российской Федерации, является обязанностью всех органов публичной власти и организаций.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) – информационно-техническая система, объединяющая аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудиовизуальной информации с целью подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения ПБ и охраны общественного порядка, своевременного оповещения и оперативного информирования граждан об угрозе возникновения и возникновении ЧС и террористических актов, мониторинга обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

Целями создания ОКСИОН являются:

- подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от ЧС, обеспечения ПБ и охраны общественного порядка;
- своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о ЧС и угрозе террористических акций;
- мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

Система защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (СЗИОНТ) является сегментом Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте. Она должна иметь сопряжение с ОКСИОН и другими системами, расположенными на объектах транспорта.

Цель СЗИОНТ – защита жизни и здоровья населения на транспорте, в том числе от ЧС, а также подготовка населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения ПБ и охраны общественного порядка, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о ЧС и угрозе террористических акций, мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на территориях транспортных узлов на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, на железнодорожном транспорте, воздушном транспорте, а также на морском и внутреннем водном транспорте с использованием современных технических средств и технологий.

Сети подвижной радиотелефонной связи. Наиболее динамично в последние годы в России развиваются сети подвижной радиотелефонной связи.

Сеть мобильной подвижной связи – совокупность аппаратно-программных средств, обеспечивающих подвижным абонентам возможность представления услуг связи между собой и со стационарными абонентами телефонной сети общего пользования, а также возможность передачи данных от подвижного абонента к удаленному серверу или другому абоненту сети мобильной подвижной связи.

Сети теле- и радиовещания.

Телевидение и радиовещание – наиболее массовые информационные системы, охватывающие практически всё население России, и поэтому являются одними из основных каналов информирования и оповещения населения, а перспективные системы оповещения населения должны использовать их потенциал в полном объеме.

Сети фиксированной телефонной связи

Проводная телефонная связь (фиксированная связь, местная телефонная связь) – телефонное соединение между пользователями телефонной связи посредством проводных соединений.

Интернет

Интернет – всемирная система объединённых компьютерных сетей для хранения и передачи информации.

В соответствии с концепцией информационной политики МЧС России, предусматривающей увеличение объема и повышения доступности для населения информации по всем направлениям деятельности МЧС России, создан и функционирует Интернет-телеканал «МЧС – 112» – первый в России Интернет телеканал, посвященный данной проблематике.

6 Организационно-правовые основы государственного надзора в Российской Федерации

6.1 Сфера применения федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Правоотношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регулируются нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон, ФЗ-294), которым устанавливаются:

- 1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), меры по защите их прав и законных интересов.

6.2 Основные понятия, используемые при осуществлении государственного надзора

Государственный контроль (надзор) – деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на:

1) предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами обязательных требований, посредством организации и проведения:

1.1) проверок,

1.2) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,

1.3) мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами,

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений,

3) а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по:

3.1) систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований,

3.2) анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами.

Отдельные полномочия по осуществлению федерального государственного пожарного надзора могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными соответственно федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Проверка – совокупность проводимых органом государственного надзора в отношении юридического лица мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.

Экспертные организации – юридические лица (в отдельных случаях и индивидуальные предприниматели), которые аккредитованы в соответствии

с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты – граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения органами, уполномоченными на осуществление государственного надзора к проведению мероприятий по контролю.

Производственные объекты – территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, иные подобные объекты, транспортные средства, используемые юридическими лицами при осуществлении своей деятельности.

Индикаторы риска нарушения обязательных требований – утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленные при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами (указанных в пунктах 3-7 ч. 1 ст. 8.3 ФЗ-294), сами по себе не являются доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю.

Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности – документ, который представляется зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти и посредством которого такое юридическое лицо, такой индивидуальный предприниматель сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям.

6.3 Федеральный, региональный, муниципальный уровни государственного контроля (надзора)

Федеральный государственный контроль (надзор) – деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами.

Правовая структура трех надзоров, осуществляемых МЧС России

Государственный пожарный надзор:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

3. Приказ МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (вместе с «Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

3. Приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Государственный надзор в области гражданской обороны

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

3. Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

Региональный государственный контроль (надзор) – деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Муниципальный контроль – деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами обязательных требований, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

В области защиты населения и территорий от ЧС муниципальный контроль не осуществляется.

6.4 Принципы защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного надзора

Основными принципами защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного надзора являются:

- 1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- 2) презумпция добросовестности юридических лиц;
- 3) открытость и доступность для юридических лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора, а также информации об организации и осуществлении государственного надзора, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного надзора, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного надзора, должностных лиц;
- 5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного надзора проверок исполнения одних и тех же обязательных требований;
- 6) недопустимость требования о получении юридическими лицами разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) ответственность органов государственного надзора, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора;

8) недопустимость взимания органами государственного надзора с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю;

9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного надзора проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

6.5 Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих надзор

Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных федеральных органов исполнительной власти и их полномочий осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор), относятся:

1) разработка и реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

2) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

3) разработка административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

4) организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

5) осуществление других предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относятся:

1) реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц и соблюдение законодательства Российской Федерации в области защиты прав юридических лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом разграничения полномочий;

3) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочия, по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

5) организация и проведение мониторинга эффективности регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

6) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий.

К полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относятся:

1) организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории;

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), полномочиями, по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;

3) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

4) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации, за исключением муниципального контроля, осуществляемого уполномоченными органами местного самоуправления в сельских поселениях;

5) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий.

Взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

- 1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного надзора;
- 2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- 3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного надзора;
- 4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного надзора;
- 5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья, сфере образования, социальной сфере, а также совместных проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении совместных плановых проверок;
- 6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

6.6 Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, уполномоченные в соответствующей сфере деятельности органы государственного контроля (надзора).

По каждому из видов деятельности уведомление предоставляется в соответствующий орган надзора в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

В зависимости от вида осуществляемой деятельности уведомление должно представляться: в Роспотребнадзор; Федеральное медико-биологическое агентство; Ространснадзор и т.д. В уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности указывается о соблюдении юридическим лицом обязательных требований, а также о соответствии их работников, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности

территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств обязательным требованиям.

Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг.

Указанное уведомление может быть представлено в форме электронного документа.

7 Порядок и общие правила планирования и проведения плановых и внеплановых проверок

7.1 Виды и сроки проверок

Проверки организаций делятся на два вида:

1. Плановые.
2. Внеплановые.

Как плановые, так и внеплановые проверки по способу их проведения могут быть:

1. Документарными
2. Выездными (рис.3).

Рисунок 3 - Общая характеристика проверок

Вид проверки	Способ проверки	Предмет проверки	Основания проверки
Плановые проверки	1. Документарные 2. Выездные	Комплексная проверка выполнения обязательных требований	Проводятся на основании ежегодных планов
Внеплановые проверки	1. Документарные 2. Выездные	1. Проверка выполнения предписаний	Истечение сроков предписания
		2. По обращениям	Обращения
		3. По поручению Президента РФ и Правительства РФ	Официальные письменные поручения
		4. По поручению прокурора	Требование прокурора
		5. Для получения лицензии	Заявление ЮЛ о проверке

Срок проведения проверок не может превышать *двадцать рабочих дней*.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Срок проведения проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

7.2 Понятие, предмет плановой проверки, периодичность проведения

Плановая проверка – основной вид проверки юридических лиц, при которой в комплексе оценивается степень соблюдения обязательных требований.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. Исключения составляют объекты образования, здравоохранения, социальной сферы, которые в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» проводятся значительно чаще.

Плановая проверка проводится в форме документарной и (или) выездной проверки. О проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется органом государственного надзора не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного надзора о начале проведения плановой проверки:

- 1) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;
- 2) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица;
- 3) иным доступным способом.

7.3 Планирование плановых проверок. Ежегодные планы, порядок подготовки, согласования и утверждения

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей указываются следующие сведения:

1) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

Планирование является общим для всех надзорных органов подготовительным этапом, на котором определяется круг поднадзорных объектов. Формирование указанных планов представляет собой многоступенчатый информационно емкий процесс, направленный на получение юридического основания для проведения плановых проверок.

Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана установлен следующими нормативными правовыми актами:

1. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

2. Приказ Генпрокуратуры России от 11.08.2010 № 313 «О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

На сайте Генеральной прокуратуры РФ по адресу <http://plan.genproc.gov.ru/plan2018/> размещен сервис поиска по утвержденному ежегодному сводному плану проведения плановых проверок.

Основания для включения плановой проверки в ежегодный план является *истечение трех лет* со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица;
- 3) начала осуществления юридическим лицом предпринимательской деятельности.

7.4 Риск-ориентированный подход

Сегодня в России проводится реформа контрольно-надзорной деятельности.

Паспортом приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12) определены основные направления реформирования надзорной деятельности.

Одним из важнейших направлений совершенствования является риск-ориентированный подход.

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного надзора, снижения издержек юридических лиц и повышения результативности своей деятельности органы государственного надзора при организации отдельных видов надзора применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного надзора, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, используемых объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного надзора с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного надзора, включает от 3 до 6 следующих категорий (классов)(рис4).

Рисунок 4 - Категории риска и классы (категории) опасности

Категории риска	Классы (категории) опасности	Особенности осуществления мероприятий по контролю
Чрезвычайно высокий риск	1 класс	плановая проверка проводится один раз в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Высокий риск	2 класс	
Значительный риск	3 класс	
Средний риск	4 класс	плановая проверка проводится не чаще одного раза в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Умеренный риск	5 класс	
Низкий риск	6 класс	плановые проверки не проводятся

7.5 Проверочные листы (списки контрольных вопросов)

Использование проверочных листов (списка контрольных вопросов) – является еще одним из приоритетных направлений реформы контрольно-надзорной деятельности.

Обязанность использования проверочных листов может быть предусмотрена при проведении плановых проверок всех или отдельных юридических лиц, обусловлена типом (отдельными характеристиками) используемых ими производственных объектов.

Проверочные листы разрабатываются и утверждаются органом государственного надзора в соответствии с общими требованиями, определенными Постановлением Правительства РФ от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Проверочные листы включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

При проведении совместных плановых проверок могут применяться сводные проверочные листы, разрабатываемые и утверждаемые несколькими органами государственного надзора.

Заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

7.6 Предмет, основания проведения внеплановой проверки

Предметом внеплановой проверки является:

- 1) соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления деятельности обязательных требований,
- 2) выполнение предписаний органов государственного надзора,
- 3) проведение мероприятий по:
 - 3.1) предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда,
 - 3.2) обеспечению безопасности государства,
 - 3.3) предупреждению возникновения ЧС природного и техногенного характера,
 - 3.4) ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 2) поступление в надзорный орган заявления от юридического лица о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности, если проведение соответствующей внеплановой проверки предусмотрено правилами предоставления специального разрешения (лицензии).
- 3) мотивированное представление должностного лица органа государственного надзора по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов публичной власти, из средств массовой информации о следующих фактах:
 - 3.1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы ЧС природного и техногенного характера (далее

– причинение вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение ЧС);

3.2) причинение вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение ЧС;

4) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, параметров деятельности юридического лица, соответствие которым или отклонение от которых (согласно утвержденным органом государственного надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);

5) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный:

5.1) в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

5.2) на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

8 Организация и проведение проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, профилактика нарушений обязательных требований

8.1 Порядок организации проверки

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного надзора (далее – распоряжение).

Типовая форма распоряжения утверждена Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении.

В распоряжении указываются:

1) наименование органа, вид государственного надзора;
2) фамилии, имена, отчества, должности лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов;

3) наименование юридического лица, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

- б) подлежащие проверке обязательные требования, в том числе реквизиты проверочного листа, если он должен быть использован;
- 7) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, 96 необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- 8) перечень административных регламентов по осуществлению государственного надзора;
- 9) перечень документов, представление которых юридическим лицом необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- 10) даты начала и окончания проведения проверки;
- 11) иные сведения, если это предусмотрено типовой формой распоряжения.

Заверенные печатью копии распоряжения вручаются под роспись руководителю, должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

8.2 Документарная проверка

Предметом документарной проверки являются сведения содержащиеся в документах юридического лица, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений органов государственного надзора.

Документарная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения органа государственного надзора. Т.е. без выезда на объект.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами органа государственного надзора в первую очередь рассматриваются имеющиеся в их распоряжении документы юридического лица (уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы).

В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного надзора, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом обязательных требований, орган государственного надзора направляет в адрес юридического лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо обязано направить в орган государственного

надзора указанные в запросе документы (в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и подписью). Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, если это не предусмотрено законодательством.

В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки, противоречия в представленных юридическим лицом документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного надзора документах, информация об этом направляется юридическому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Юридическое лицо представляет пояснения об ошибках, несоответствиях, а также вправе представить дополнительно документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

8.3 Выездная проверка

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, производимые и реализуемые товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица и (или) по месту фактического осуществления его деятельности.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

- 1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органа государственного надзора документах юридического лица.

- 2) оценить соответствие деятельности юридического лица обязательным требованиям без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного надзора, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, его уполномоченного представителя с распоряжением о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, со сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель юридического лица обязан предоставить должностным лицам органа государственного надзора, проводящим выездную проверку,

возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, а также обеспечить доступ проверяющим на территорию, в здания, строения, сооружения, помещения, к оборудованию, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием должностных лиц юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного надзора составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

В этом случае орган государственного надзора в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такого юридического лица плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица.

8.4 Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного надзора осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного надзора:

1. Обеспечивают размещение на официальных сайтах для каждого вида государственного надзора перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов (*Приказ МЧС России от 14.04.2017 № 171*).

2. Осуществляют информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В случае изменения обязательных требований органы государственного надзора подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих

обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

3. Обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора и размещение на официальных сайтах соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений (Приказ МЧС России от 14.06.2017 № 254).

4. Выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

При наличии у органа государственного надзора:

1) сведений о готовящихся нарушениях,

2) или о признаках нарушений обязательных требований, полученных:

2.1) в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами,

2.2) либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено),

3) информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации,

4) в случаях:

4.1) если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, привело к возникновению ЧС либо создало непосредственную угрозу указанных последствий,

4.2) и если юридическое лицо ранее не привлекалось к ответственности за нарушение соответствующих требований,

5) орган государственного надзора объявляет юридическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований,

6) предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также

информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица могут привести или приводят к нарушению этих требований.

9 Оформление результатов проверки, меры, принимаемые в отношении фактов нарушений

9.1 Порядок оформления результатов проверки

По результатам проверки должностными лицами органа государственного надзора, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта установлена Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование органа государственного надзора;
- 3) дата и номер распоряжения;
- 4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;
- 5) наименование проверяемого юридического лица, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, присутствовавших при проведении проверки;
- 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- 7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки должностного лица, присутствовавшего при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;
- 9) сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица указанного журнала;
- 10) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается представителю юридического лица под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Юридическое лицо, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного надзора в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений.

9.2 Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного надзора в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом обязательных требований должностные лица органа государственного надзора, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, *обязаны*:

1) выдать предписание юридическому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения ЧС;

2) принять меры по:

2.1) контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства;

2.2) привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

9.3 Единый реестр проверок

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного надзора проверок, а также их результатов создается единый реестр проверок. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Единый реестр проверок содержит информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» установлены Правила, которыми определяются:

1) требования к порядку создания и ввода в эксплуатацию единого реестра проверок;

2) порядок присвоения в автоматическом режиме учетного номера проверки;

3) состав включенной в единый реестр проверок информации о проверке, ее результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, сроки и порядок включения данной информации в этот реестр;

4) состав включенной в единый реестр проверок информации, которая подлежит предоставлению государственным органам, органам местного самоуправления, порядок ее предоставления;

5) состав иной информации об осуществлении государственного надзора, которая должна включаться в единый реестр проверок.

Оператор единого реестра проверок обеспечивает размещение на специализированном сайте в сети «Интернет» следующей общедоступной информации из единого реестра проверок:

1) учетный номер проверки;

2) общая информация, указываемая в распоряжении;

3) общая информация, указываемая в акте проверки;

4) указание результатов проверки (были ли выявлены в ходе проверки нарушения обязательных требований);

5) указание на принятые меры в отношении нарушений, выявленных при проведении проверки, включая выдачу предписаний, привлечение к административной ответственности виновных лиц, приостановление или аннулирование ранее выданных разрешений, лицензий.

Ведение единого реестра проверок, внесение в него соответствующей информации, и ее раскрытие осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

9.4 Ограничение проведения надзорными органами проверок организаций по линии ГО и ЧС

Правительство Российской Федерации ввело **мораторий** на проведение проверок предприятий и предпринимателей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» предусмотрено, что в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся (есть исключения). Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках:

- санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении определенных объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

- пожарного надзора в отношении определенных объектов, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска;
- надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности;
- ветеринарного контроля (надзора) в области свиноводства.

Для внеплановой проверки без согласования с органами прокуратуры необходимы серьезные основания, к примеру, поручение Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, а также требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Также на 90 дней продлили срок исполнения предписаний, которые были выданы до объявления моратория. Срок могут увеличить еще, если направить ходатайство не позднее предпоследнего дня срока. Также для предпринимателей в России может быть смягчена ответственность за невыполнение требований. В свою очередь сенаторы продолжают контролировать соблюдение моратория на проверки бизнеса.

10 Государственный надзор в области защиты населения и территорий в ЧС

10.1 Организационно-правовые основы государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Статьей 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в целях обеспечения соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

Порядок осуществления государственного надзора установлен Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418.

Государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения обязательных требований, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций следующими *субъектами надзора*:

- 1) федеральными органами исполнительной власти;
- 2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) органами местного самоуправления;

4) юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее – юридические лица);

5) индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – индивидуальные предприниматели);

6) гражданами.

Обязательные требования – требования, установленные:

1) Федеральным законом № 68-ФЗ;

2) принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами;

3) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является МЧС России.

Региональный государственный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению проверок органами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС (утв. МЧС России 21.06.2016 № 2-4-71-36- 19).

Порядок осуществления регионального государственного надзора устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (рис. 5).

Рисунок 5 - Уровни осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС

1	Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (<i>федеральный государственный надзор</i>)	МЧС России
2	Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (<i>региональный государственный надзор</i>)	Министерства, департаменты, управления Правительства (Администрации) субъекта РФ

10.2 Органы, должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор

Органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются: Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главных управлений МЧС России по субъектам РФ, их территориальные отделы (отделения, инспекции).

Рисунок 6 - Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор

<i>Структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора</i>	Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России
<i>Структурные подразделения территориальных органов МЧС России – органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений</i>	Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главных управлений МЧС России по субъектам РФ, их территориальные отделы (отделения, инспекции)

Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор, взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, а также с органами, уполномоченными на осуществление других видов государственного контроля (надзора).

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный надзор, являются:

- а) руководители, заместители руководителей и иные должностные лица (сотрудники) органов, осуществляющих федеральный государственный надзор;
- б) руководители и заместители руководителей территориальных органов.

Должностные лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в пределах своих полномочий осуществляют:

- а) организацию и проведение проверок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;
- б) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований;
- в) производство по делам об административных правонарушениях;
- г) рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований.

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц надзорных органов, проводящих плановую выездную проверку, срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен руководителем надзорного органа, но не более чем на 20 рабочих дней.

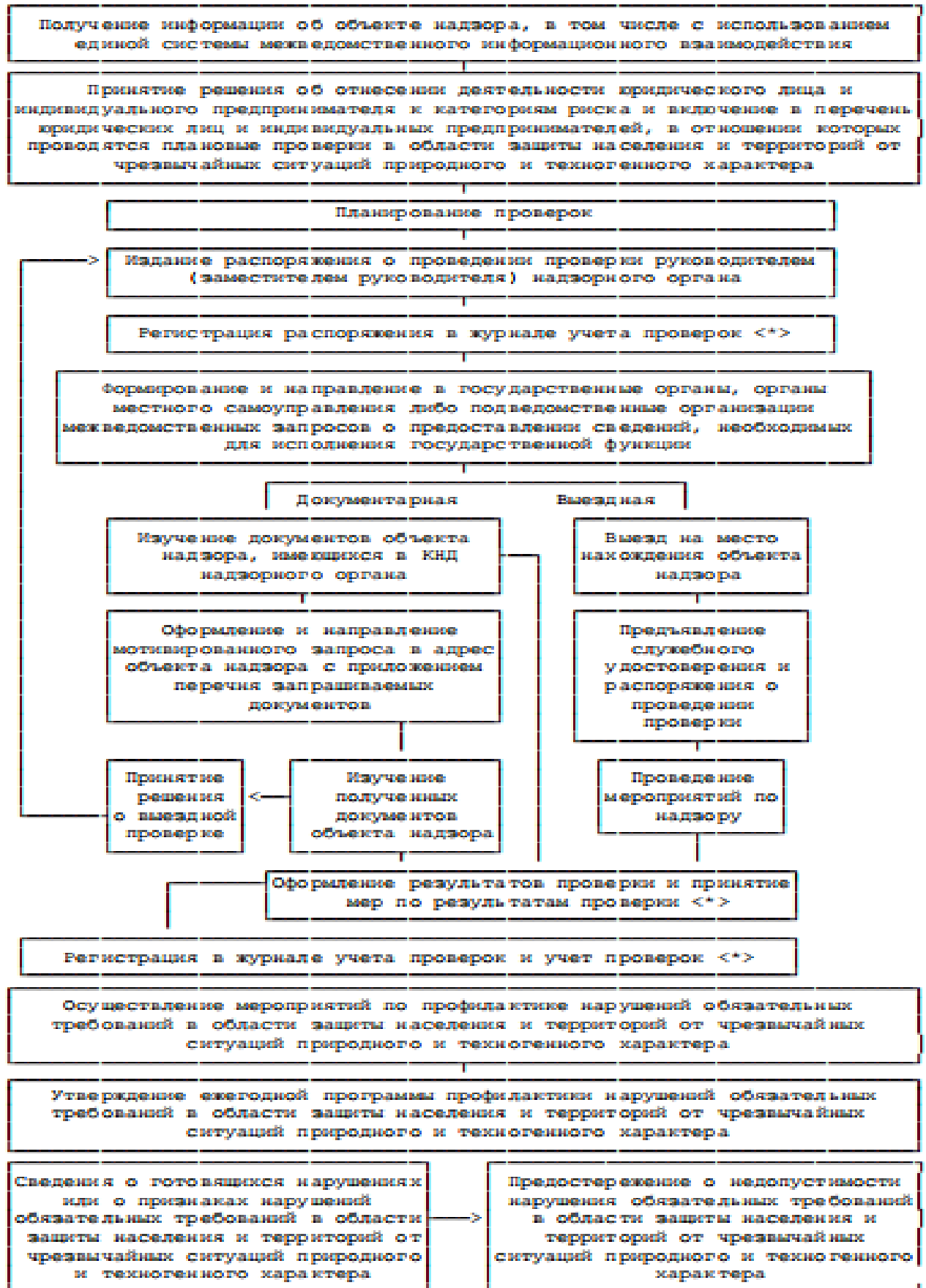
Срок проведения документарной и выездной проверок в отношении юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:

- 1) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС;
- 2) межведомственное информационное взаимодействие надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции;
- 3) учет объектов надзора;
- 4) ведение перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от ЧС;
- 5) планирование проверок;
- 6) проведение проверок: плановых, внеплановых, документарных, выездных;
- 7) оформление результатов проверок;
- 8) регистрация и учет проверок.

При исполнении государственной функции должностные лица надзорных органов вносят соответствующую информацию в единый реестр проверок, несут ответственность в соответствии с КоАП РФ (*статья 19.6.1 Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле*) за невнесение информации о проверке в единый реестр проверок, либо за нарушение порядка формирования и ведения единого реестра проверок при исполнении государственной функции (рис.7).

Рисунок 7 - Блок-схема исполнения государственной функции



<*> Внесение соответствующей информации в единый реестр проверок.

10.3 Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС

В целях предупреждения нарушений объектами надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований, надзорные органы осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке программ профилактики нарушений обязательных требований утв. МЧС России.

В целях профилактики нарушений обязательных требований надзорные органы:

1) обеспечивают размещение на официальных сайтах перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, текстов, соответствующих нормативных правовых актов (*Приказ МЧС России от 14.04.2017 № 171*);

2) осуществляют информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по их соблюдению, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в СМИ и иными способами;

3) распространяют комментарии о внесенных изменениях в нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, а также рекомендации о проведении необходимых в связи с изменениями организационных, технических мероприятий;

4) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления федерального государственного надзора и размещение на официальных сайтах соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений (*Приказ МЧС России от 14.06.2017 № 254*);

5) организуют и проводят публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований, в ходе которых проводят анкетирование представителей объектов надзора по вопросам восприятия действий надзорных органов, порядка осуществления надзора;

6) выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС;

7) предоставляют консультации по вопросам исполнения государственной функции.

Учет мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и

техногенного характера осуществляется методом ведения журнала учета профилактической работы.

10.4 Учет объектов надзора

Учет объектов надзора осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора. Объекты надзора ежегодно, в срок не позднее 20 августа, закрепляются за должностными лицами надзорных органов распорядительным документом руководителя надзорного органа.

На каждый объект надзора заводится **контрольно-наблюдательное дело** (далее – **КНД**), которые характеризуют состояние готовности объектов надзора к действиям по ликвидации ЧС.

КНД формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий и содержат:

- 1) идентификационные номера налогоплательщиков;
- 2) информацию об отнесении деятельности объектов надзора к соответствующей категории риска;
- 3) информацию об изменении категории риска на более высокую или низкую;
- 4) копии распоряжений о проведении проверки;
- 5) акты проверок со всеми приложениями;
- 6) предписания по устранению нарушений;
- 7) копии протоколов, постановления по делу об административном правонарушении;
- 8) оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от ЧС за последние 5 лет.

Основанием для формирования КНД является поступление информации о новом объекте надзора. В 10-дневный срок с момента поступления данной информации надзорный орган направляет запросы в адрес органов публичной власти, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, с целью формирования КНД.

11 Особенности проведения проверок при исполнении государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты от ЧС природного и техногенного характера

11.1 Проведение проверок

Должностными лицами надзорных органов проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок.

Должностные лица надзорных органов структурного подразделения *центрального аппарата МЧС России*, организуют и проводят проверки:

- 1) федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС;
- 2) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) уполномоченных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного риска.

Должностные лица надзорных органов *Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальных отделов (отделений, инспекций)* организуют и проводят проверки:

- 1) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС;
- 2) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного риска.

Проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа.

Изданное распоряжение о проведении проверки, заверенное печатью надзорного органа, регистрируется в течение 3 рабочих дней с даты его подписания в журнале учета проверок.

Номер распоряжения о проведении проверки должен соответствовать порядковому номеру записи в журнале учета проверок. Не позднее 3 рабочих дней со дня издания распоряжения в единый реестр проверок вносится полная информация о проверке.

В случае последовательного проведения в отношении объекта надзора документарной, а затем и выездной проверок, распоряжение о проведении проверки издается на каждый вид проверки.

Для оценки эффективности выполняемых объектом надзора требований в области защиты населения и территорий от ЧС надзорные органы в рамках проверки вправе привлекать в установленном порядке аттестованных экспертов и аккредитованные в установленном порядке экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с объектом надзора.

11.2 Проведение плановых проверок

Предметом плановой проверки является выполнение объектом надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом надзора запланирована в календарном году проверка объекта надзора.

О проведении плановой проверки объект надзора уведомляется не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, или иным доступным способом. Не позднее дня направления уведомления информация об этом вносится в единый реестр проверок.

Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки одновременно с предъявлением служебного удостоверения вручается под роспись представителю объекта надзора, в отношении которого проводится проверка. Проверка должна проводиться только тем должностным лицом, которое указано в распоряжении о проведении проверки.

Если проведение плановой или внеплановой проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием представителя объекта надзора, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности объектом надзора, либо в связи с иными обстоятельствами, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо надзорного органа составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

В этом случае в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения проверки надзорный орган вправе принять решение о проведении проверки в отношении таких объектов надзора без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления объекта надзора.

Акт о невозможности проведения соответствующей проверки оформляется в день окончания проверки, при условии посещения должностным лицом надзорного органа объекта надзора в период проведения проверки не менее двух раз. К акту о невозможности проведения соответствующей проверки прилагаются документы, подтверждающие невозможность проведения проверки (справки (выписки) из налоговых органов и (или) органов местного самоуправления, фотоматериалы).

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных органов используют *проверочные листы (списки контрольных вопросов)*.

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

11.3 Проведение внеплановых проверок

Предметом внеплановой проверки является выполнение объектом надзора тех требований в области защиты населения и территорий от ЧС, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых согласно ранее выданному предписанию истек.

Внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации проводятся надзорными органами по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации; а также могут проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки.

О проведении внеплановой выездной проверки объект надзора уведомляется не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом, информация об этом вносится в единый реестр проверок.

Основания проведения внеплановой проверки установлены Федеральным законом № 294-ФЗ.

Внеплановые проверки в отношении федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы РСЧС, проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) распоряжение руководителя надзорного органа, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора;

3) мотивированное представление (рапорт) должностного лица надзорного органа о необходимости проведения внеплановой проверки по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, информации от органов публичной власти, из СМИ о фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы возникновения ЧС;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение ЧС.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в надзорный орган, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. Также Административным регламентом предусмотрена процедура проведения предварительной проверки поступившей информации.

По решению руководителя надзорного органа или его заместителя предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Надзорный орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в том числе с юридического лица, индивидуального

предпринимателя, расходов, понесенных надзорным органом в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 294-ФЗ.

11.4 Проведение документарных проверок

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах объекта надзора:

- 1) устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности;
- 2) используемые при осуществлении их деятельности;
- 3) связанные с исполнением ими обязательных требований;
- 4) связанные с исполнением предписаний надзорных органов.

Организация документарной проверки осуществляется по месту нахождения надзорного органа.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами надзорного органа в первую очередь рассматриваются документы объекта надзора, имеющиеся в распоряжении органа надзора (как правило, хранящиеся в КНД), в том числе акты предыдущих проверок, материалы по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, иные документы.

В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение объектом надзора обязательных требований, надзорный орган направляет в адрес объекта надзора мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя органа надзора или его заместителя о проведении проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса объект надзора обязан направить в надзорный орган указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью руководителя или уполномоченного представителя объекта надзора. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в надзорный орган, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных представителем объекта надзора документах, либо несоответствия сведений, содержащихся в этих

документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, информация об этом направляется руководителю объекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Представитель объекта надзора, представляющий в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий, вправе представить дополнительно документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

В случае если после рассмотрения представленных пояснений и документов, либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований, он вправе провести выездную проверку.

11.5 Проведение выездных проверок

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния, используемых объектом надзора территории, зданий, строений, сооружений, помещений, объектов и имущества сил и средств предупреждения, и ликвидации ЧС, и принимаемые объектом надзора меры по исполнению обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности объекта надзора, а также по месту нахождения используемых объектом надзора территории, зданий, строений, сооружений и помещений.

Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

- 1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах объекта надзора;
- 2) оценить соответствие деятельности объекта надзора обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от ЧС без проведения соответствующего мероприятия по надзору.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, копии распоряжения о проведении выездной проверки и обязательного ознакомления представителя объекта надзора с:

- 1) полномочиями проводящих выездную проверку должностных лиц;
- 2) целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки;
- 3) видами и объемом мероприятий по контролю;
- 4) составом экспертов, привлекаемых к выездной проверке;
- 5) сроками и условиями ее проведения.

Представитель объекта надзора обязан предоставить должностным лицам надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало

проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ на территорию, в используемые объектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения.

11.6 Оформление результатов мероприятий по надзору

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц объекта надзора по выявленным нарушениям в области защиты населения и территорий от ЧС, предписания об устранении нарушений, и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

По результатам проведения плановой проверки в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по надзору.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю, представителю объекта надзора под расписку об ознакомлении. Акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В случае отсутствия представителя объекта надзора, а также в случае отказа дать расписку об ознакомлении, либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностных лиц надзорного органа, проводивших проверку, и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Второй экземпляр акта проверки хранится в КНД. Учет актов проверок объектов надзора ведется в журналах надзорных органов по учету проверок.

В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

11.7 Принятие мер по фактам выявленных нарушений обязательных требований

В случае выявления по результатам проверки невыполнения требований в области защиты населения и территорий от ЧС должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, обязано:

1) выдать объекту надзора предписание об устранении нарушений обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по:

2.1) контролю за устранением выявленных нарушений;

2.2) профилактике их дальнейшего возникновения;

2.3) предотвращению возможного причинения жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, предупреждению возникновения ЧС;

2.4) привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Сроки устранения выявленных нарушений устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учетом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

При выявлении в ходе проведения проверки нарушений в области защиты населения и территорий от ЧС и наличия у проверяемого объекта надзора неисполненного предписания должностным лицом надзорного органа представителю объекта надзора выдается новое предписание об устранении нарушений, в котором:

1) устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений требований;

2) переносятся из предписания, исполнение которого проверяется, ранее выявленные нарушения, срок устранения которых не истек, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

3) принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности, предусмотренной КоАП РФ.

Выданные предписания учитываются в журнале учета проверок. Копия предписания хранится в КНД. Номер предписания состоит из одного числа, соответствующего номеру распоряжения о проведении проверки.

Дела об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера регистрируются в журнале учета дел об административных правонарушениях.

По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок объекта надзора производит запись о проведенной проверке. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Должностное лицо надзорного органа по окончании проверки в течение 3 рабочих дней регистрирует проведенную проверку в журнале учета проверок и докладывает вышестоящему руководителю результаты проверки.

Объект надзора, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий надзорный орган в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом объект надзора вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в надзорный орган.

В случае отмены результатов проведенной проверки информация об этом подлежит внесению в единый реестр проверок не позднее 3 рабочих дней со дня поступления указанной информации в надзорный орган.

12 Обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

12.1 Объекты надзора, в отношении которых установлены обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзора в области защиты населения и территорий от ЧС обязательные требования в данной области применяются не ко всем организациям и предприятиям.

Они предъявляются к:

- 1) деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, *эксплуатирующих потенциально опасные объекты;*
- 2) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, *эксплуатирующих критически важные объекты;*
- 3) деятельность уполномоченных организаций, *создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС;*
- 4) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, *которые включены (входят) в состав сил функциональных подсистем РСЧС.*

Также требования предъявляются к органам публичной власти:

- 1) федеральными органами исполнительной власти, создающие функциональные подсистемы РСЧС, их территориальные органы;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) органы местного самоуправления (в рамках регионального надзора).

12.2 Организационно-планирующие документы

Прежде всего, организации, подлежащие проверке в области защиты населения территорий от ЧС, обязаны разработать ряд организационно-планирующих документов, обеспечить их практическую реализацию. Среди этих обязательств необходимо выделить требования, отображенные в таблице 1.

Таблица 1 - Требования организационного характера

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
<p><i>Имеется ли у организации утвержденный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций</i> для:</p> <ul style="list-style-type: none"> – организации? – подведомственных организации объектов производственного и социального назначения? 	<p>п/п. "а" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ;</p> <p>п. 23 Положения о РСЧС (Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794);</p> <p>пп. 45, 46 Требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105</p>
<p><i>Разработан (ы) ли паспорт (а)безопасности в организации, эксплуатирующей:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – объекты, использующие, производящие, перерабатывающие, хранящие или транспортирующие радиоактивные вещества? – объекты, использующие, производящие, перерабатывающие, хранящие или транспортирующие пожаровзрывоопасные вещества? – объекты, использующие, производящие, перерабатывающие, хранящие или транспортирующие опасные химические вещества? – объекты, использующие, производящие, перерабатывающие, хранящие или транспортирующие опасные биологические вещества? – гидротехнические сооружения? 	<p>п. 2 Типового паспорта безопасности опасного объекта, утвержденного приказом МЧС России от 04.11.2004 № 506 (далее - Типовой паспорт безопасности опасного объекта)</p>
<p><i>Утвержден ли организацией комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях?</i></p>	<p>п. "б" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ</p>
<p><i>Финансируются ли организацией мероприятия по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях?</i></p>	<p>п/п. "б", "е" ст.14 Федерального закона № 68-ФЗ</p>

12.3 Требования, связанные с созданием органов управления РСЧС

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на каждом уровне функционирования РСЧС создаются органы управления, включающие: координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления РСЧС. Требования, связанные с созданием органов управления, представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Требования, связанные с созданием органов управления РСЧС

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
Создан ли организацией координационный орган РСЧС – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности?	п.п. 6, 7 Положения о РСЧС; п. 48 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения
Имеется ли у организации утвержденное положение (решение) об образовании координационного органа РСЧС – КЧС организации, определяющее: – компетенцию КЧС организации? – порядок принятия решений КЧС организации?	п.п. 8, 9 Положения о РСЧС
Утверждены ли в организации: – руководитель КЧС организации? – персональный состав КЧС организации?	п. 8 Положения о РСЧС
Возглавляется ли координационный орган РСЧС -- КЧС организации руководителем организации (его заместителем)?	п. 8 Положения о РСЧС
Прошли ли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: – председатель координационного органа РСЧС – КЧС организации? – члены координационного органа РСЧС – КЧС организации?	п. 2, 4, 6, 7 - 11 Положения о подготовке населения в области ЧС, утвержденного ПП РФ от 04.09.2003 № 547; п.п. 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России утв.приказом МЧС России от 19.01.2004 № 19
Создан ли организацией постоянно действующий орган управления РСЧС структурное подразделение, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	п. 10 Положения о РСЧС
Имеется ли у организации утвержденное положение (устав) о постоянно действующем органе управления РСЧС: – компетенцию уполномоченного	п. 10 Положения о РСЧС

структурного подразделения? – полномочия уполномоченного структурного подразделения?	
Создан ли в организации орган повседневного управления РСЧС – дежурно-диспетчерская служба (далее - ДДС) организации?	п. 11 Положения о РСЧС
Имеется ли у организации утвержденное положение (устав) об органе повседневного управления РСЧС – ДДС организации, определяющие: – компетенцию ДДС? – полномочия ДДС?	п. 4 ст. 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 11 Положения о РСЧС
Прошли ли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: – руководитель ДДС организации? – специалисты ДДС организации?	п/п. "д" п. 2, п/п. "д" п. 4, п/п. "в" п. 6, п.п. 7 - 11 Положения о подготовке населения в области ЧС; п. 28 приказа МЧС России № 19

12.4 Требования, связанные с созданием функциональных подсистем РСЧС

Приложением к Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 определен перечень федеральных органов исполнительной власти, и уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы РСЧС. Требования к данным органам представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Требования, связанные с созданием функциональных подсистем РСЧС

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
Создана ли организацией функциональная подсистема РСЧС для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этой организации?	п. 4 Положения о РСЧС
Имеется ли у организации согласованное с МЧС России положение о функциональной подсистеме , устанавливающее: – организацию функциональной подсистемы? – состав сил функциональной подсистемы? – состав средств функциональной подсистемы? – порядок деятельности функциональной подсистемы?	п. 4 Положения о РСЧС

12.5 Требования, связанные с созданием сил и средств РСЧС, резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

В рамках функционирования РСЧС предусматривается создание органами публичной власти, организациями сил, средств РСЧС, резервов финансовых и материальных ресурсов, требования, по созданию которых отображены в таблице 4.

Таблица 4 - Требования, связанные с созданием сил и средств РСЧС, резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
<p>Созданы ли организацией:</p> <p>– <i>специально подготовленные силы</i>, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?</p> <p>– <i>специально подготовленные средства</i>, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>п. "в" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ;</p> <p>статьи 7 - 10, 13 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее - Федеральный закон № 151-ФЗ);</p> <p>пп. 13, 14 Положения о РСЧС;</p> <p>пп. 2, 4, 6, 10, 14 - 16, 19 - 21 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999</p>
<p>Прошли ли аттестацию:</p> <p>– <i>аварийно-спасательные службы</i>, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?</p> <p>– <i>аварийно-спасательные формирования</i>, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>п. "в" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ;</p> <p>ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ;</p> <p>п. 19 Положения о РСЧС; п. 4 Положения о проведении аттестации АСФ</p>
<p>Созданы ли в организации резервы материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>п. "ж" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ;</p> <p>п. 20 Положения о РСЧС; п.п. 2 - 7 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, 153</p> <p>утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 (далее - Порядок создания и использования</p>

	резервов)
<p>Утвержден ли в организации организационно-распорядительный документ, которым определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> – номенклатура материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций? – объем материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций? – контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций? 	<p>п. "ж" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 4 Порядка создания и использования резервов; п. 20 Положения о РСЧС; п. 45, 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения</p>
<p>Создан ли в организации резерв финансовых ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>п. "ж" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 20 Положения о РСЧС; п. 53 Требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения</p>
<p>Создан ли в организации резерв средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) для работников организации?</p>	<p>п. "ж" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п/п. 2, 6, 7, 9, 11, 12, 17 - 19 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543</p>
<p>Определены ли в организации для созданного резерва СИЗ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – номенклатура СИЗ? – объем СИЗ? 	<p>п. "ж" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п/п. 2, 3 Порядка создания и использования резервов; п/п. 2, 6, 7, 9, 11, 12, 17 - 19 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты</p>
<p>Обеспечивается ли в организации качественная сохранность средств индивидуальной защиты (СИЗ)?</p>	<p>п. 5 Порядка создания и использования резервов; п.п. 13 - 19 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты;</p>

12.6 Требования, связанные с подготовкой представителей организаций в области защиты населения и территорий от ЧС

Статьей 14 Федерального закона № 68-ФЗ определены обязательства организаций по осуществлению подготовки работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций (таблица 5).

Таблица 5 - Требования, связанные с подготовкой представителей организаций в области защиты населения и территорий от ЧС

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
<i>Прошли ли работники организации подготовку</i> в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?	п. "в" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п/п. "а", "в" п. 2, п/п. "а", "в" п. 4, пп. 7 - 12 Положения о подготовке населения в области ЧС; пп. 45, 54 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения; пп. 2, 3, 5 - 8, 10, 12 - 19, 21 - 23, 26 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС, обеспечению ПБ и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 24.04.2013 № 284 (далее - Инструкция по подготовке и проведению учений и тренировок)
<i>Прошел ли руководитель организации подготовку</i> в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации?	п. "ж" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п/п. "г" п. 2, п/п. "д" п. 4, п. 5, п/п. "б" п. 6 Положения о подготовке населения в области ЧС
<i>Прошли ли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций:</i> – <i>работники, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?</i> – <i>работники, включенные в состав органов управления РСЧС?</i>	п. "в" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п/п. "д" п. 2, п/п. "д" п. 4, п. 5, п/п. "в" п. 6 Положения о подготовке населения в области ЧС; пп. 21, 22 приказа МЧС России № 19

12.7 Требования, связанные с подготовкой и поддержанием в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС

Также, статьей 14 Федерального закона № 68-ФЗ определены обязательства организаций по подготовке и поддержанию в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (таблица 6)

Таблица 6 - Требования, связанные с подготовкой и поддержанием в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
<p><i>Проводятся ли в организации с периодичностью 1 раз в год продолжительностью до 1 суток:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>командно-штабные учения?</i> – <i>штабные тренировки?</i> 	<p>п. "в" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 8 Положения о подготовке населения в области ЧС; пп. 6 - 9 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок; п. 54 Требований по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения</p>
<p><i>Проводятся ли в организации тактико-специальные учения с участием:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – аварийно-спасательных служб(формирований) организации продолжительностью до 8 часов 1 раз в 3 года? – сил постоянной готовности организации - 1 раз в год? 	<p>п. "в" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 9 Положения о подготовке населения в области ЧС; пп. 10, 11 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок; п. 54 Требований по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения</p>
<p><i>Проводятся ли комплексные учения в:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>организациях, имеющих опасные производственные объекты,</i> продолжительностью до 2 суток с периодичностью 1 раз в 3 года? – <i>лечебно-профилактических учреждений,</i> имеющих более 600 коек, продолжительностью до 2 суток с периодичностью 1 раз в 3 года? – <i>других организациях</i> продолжительностью до 8 часов с периодичностью 1 раз в 3 года? 	<p>п. "в" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 10 Положения о подготовке населения в области ЧС; пп. 2 - 5 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок; п. 54 Требований по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения</p>

12.8 Требования, связанные с созданием и поддержанием в постоянной готовности локальных систем оповещения о ЧС

Статьей 14 Федерального закона № 68-ФЗ определены обязательства организаций создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС. Постановлением Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», определено, что локальные системы оповещения создаются:

- в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов – в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);
- в районах размещения химически опасных объектов – в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

– в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии до 6 км от объектов.

Требования, связанные с созданием и поддержанием в готовности локальных систем оповещения представлены в таблице 7.

Таблица 7 - Требования, связанные с созданием и поддержанием в постоянной готовности локальных систем оповещения о ЧС

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
Имеется ли у организации локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях?	п/п. "г", "з" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пп. 4, 11, 19 - 24, 26 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 422, Министерства информационных технологий и связи РФ № 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ № 376 от 5.07.2006 (далее - Положение о системах оповещения); п. 47 Требований по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения
Поддерживается ли организацией в постоянной готовности локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях?	п/п. "г", "з" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пп. 4, 11, 19 - 24, 26 Положения о системах оповещения; п. 47 Требований по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения
Сопряжена ли локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях организации с: – местной системой оповещения? – региональной системой оповещения?	п/п. "г", "з" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 4 Положения о системах оповещения населения

12.9 Иные требования в области защиты населения и территорий от ЧС

Законодательными, нормативными правовыми актами определен ряд общих требований к объектам надзора, которые приведены в таблице 8.

Таблица 8 - Иные требования в области защиты населения и территорий от ЧС

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Нормативные правовые акты, которыми установлены обязательные требования
Выделяются ли организацией финансовые средства на проведение мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций: – работников организации? – подведомственных объектов	п. "е" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ

производственного и социального назначения?	
Предоставляется ли организацией информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: – в органы местного самоуправления? – в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация?	п. "з" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пп. 1 - 4 Порядка сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, утвержденный постановлением Правительства РФ от 24.03.1997 № 334; п. 45 Требований по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения
Созданы ли организацией технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций?	п. "и" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ
Предоставляются ли (используются) организацией технические устройства для распространения информации в целях: – своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях? – подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций?	п. "и" ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ

**Вопросы для самоконтроля
по дисциплине «Государственный надзор в области защиты населения и территории от ЧС»**

1. Что такое чрезвычайная ситуация (ЧС)?
2. Что такое предупреждение ЧС?
3. Что такое ликвидация ЧС?
4. Задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС).
5. Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС.
6. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС.
7. Права граждан в области защиты населения и территорий от ЧС.
8. Обязанности граждан в области защиты населения и территорий от ЧС.
9. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для

ликвидации ЧС.

10. Координационные органы РСЧС.
11. Структура органов управления РСЧС.
12. Органы повседневного управления РСЧС.
13. Порядок ликвидации ЧС.
14. Силы и средства РСЧС.
15. Что является предметом государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС?
16. Сроки исполнения государственной функции.
17. Порядок учета субъектов надзора.
18. Виды и планирование проверок.
19. Порядок проведения внеплановых проверок.
20. Порядок проведения документальных проверок.
21. Порядок проведения выездных проверок.
22. Оформление результатов мероприятий по надзору